

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТАМОЖЕННЫЙ КОМИТЕТ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

08.10.2024 4-совет

ПРОТОКОЛ

заседания консультативной группы по повышению эффективности
таможенного контроля при общественно-консультативном
(экспертном) совете при Государственном таможенном комитете

30 августа 2024 г. № 1-консультативная группа г. Минск
(Государственный
таможенный
комитет
Республики
Беларусь)

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

члены консультативной группы по повышению эффективности
таможенного контроля при общественно-консультативном
(экспертном) совете при Государственном таможенном комитете
(далее соответственно – консультативная группа, ОКС, ГТК)
(их представители):

Большаков А.В., Красовский А.К., Артемьев А.А., Наговицына В.Ч.,
Ныч О.В., Тыманович Е.В., Полудень С.А., Коваленок Д.В.,
Крень Д.Л., Небоян В.С., Прокапович Т.А., Артюх А.В., Борчук А.З.,
Григорьев П.С., Засимович П.Г., Карпук А.Н., Наумик В.В.,
Романенко В.В.

Секретарь: Степаненко Е.С.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Взаимодействие таможенных органов Республики Беларусь и участников внешнеэкономической деятельности (далее – ВЭД) в целях минимизации последствий санкционного давления в отношении Республики Беларусь. Актуальные вопросы.

2. Внесение инициативных предложений для включения в проект Закона Республики Беларусь «О таможенном регулировании в Республике Беларусь», подготавливаемый в связи с ратификацией Республикой Беларусь Протокола о внесении изменений в Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза (далее соответственно – проект Закона о таможенном регулировании, ТК ЕАЭС, ЕАЭС).

3. Необходимость переименования ведомственных пунктов таможенного оформления (далее соответственно – ВПО, ПТО) в целях исключения в их названиях принадлежности к конкретной организации.

4. Особенности применения подпункта 6 пункта 2 статьи 437 ТК ЕАЭС (признание таможенными органами в качестве средств идентификации пломб, наложенных уполномоченным экономическим оператором (далее – УЭО) на грузовые помещения (отсеки) транспортных средств или их части).

5. Новые подходы к созданию зон таможенного контроля. Обсуждение соответствующих изменений, изложенных в проекте Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 24 мая 2007 г. № 674 «О зонах таможенного контроля» (далее – Постановление № 674).

6. Разное.

1. Взаимодействие таможенных органов Республики Беларусь и участников ВЭД в целях минимизации последствий санкционного давления в отношении Республики Беларусь. Актуальные вопросы.

В рамках первого вопроса заместитель начальника главного управления тарифного и нетарифного регулирования – начальник отдела запретов и ограничений ГТК Артемьев А.А. ознакомил присутствующих с ограничениями, включенными в очередной 14-ый санкционный пакет Европейского союза (далее соответственно – 14-ый санкционный пакет, ЕС) в отношении Республики Беларусь, расширяющий секторальные и персональные санкции в отношении белорусских физических и юридических лиц, а также затрагивающий деятельность предприятий-членов ОКС.

В ходе доклада было обращено внимание, что 14-ый санкционный пакет предусматривает переходный период до 2 октября 2024 г. в отношении поставок товаров в рамках контрактов, заключенных до 1 июля 2024 г. После 2 октября 2024 г. вести ВЭД со странами ЕС станет значительно труднее.

Также докладчик акцентировал внимание, что, по мнению ГТК, наиболее очевидным вариантом минимизации негативных последствий от вводимых в настоящее время странами ЕС санкций в отношении Республики Беларусь, является развитие импортозамещения, а также выстраивание альтернативных цепочек поставок из дружественных Республике Беларусь стран продукции, сырья, материалов и комплектующих, необходимых для внутреннего рынка и отечественных производителей, поиск новых рынков сбыта для белорусских экспортеров в дружественных странах.

Обсудили проблемные вопросы, касающиеся наличия очередей в пунктах пропуска через таможенную границу, а также развития и функционирования системы электронной очереди. При этом генеральный директор РУП «Белтаможсервис» Коваленок Д.В.

проинформировал о проводимых в настоящий момент мероприятиях в данном направлении деятельности, а также о сроках их выполнения. Представитель ОАО «БМЗ – управляющая компания холдинга «БМК» (далее – ОАО «БМЗ») Романенко В.В. высказал мнение о возможности использования площадки в зоне деятельности ОАО «БМЗ» в целях расширения инфраструктурных возможностей. В свою очередь представитель Ассоциации международных автомобильных перевозчиков «БАМАП» Карпук А.Н. пояснил, что ассоциацией направлены предложения в Брестскую таможню, предполагающие совершенствование системы электронной очереди, в том числе на основе аналогичного опыта Российской Федерации, и планируемые к обсуждению на очередном заседании ОКС при Брестской таможне.

По инициативе представителя ООО «Автопромснабспедишн» Наумика В.В. обсудили особенности международных транзитных перевозок товаров, а также практику применения норм, закрепленных в постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 22 марта 2024 г. № 212 «О введении временного запрета на вывоз отдельных видов промышленных товаров».

Заместитель Председателя Государственного таможенного комитета (председатель консультативной группы) Большаков А.В. отметил, что ГТК и таможни готовы оказывать методологическую помощь белорусским экспортерам и импортерам по вопросам осуществления внешнеторговой деятельности в условиях усиливающегося санкционного давления. В случае наличия в настоящий момент либо последующего возникновения предложений по обсуждаемому вопросу субъекты хозяйствования имеют возможность обратиться в таможенные органы, а также в Республиканский союз участников таможенных отношений (далее – РСУТО).

Заслушав и обсудив первый вопрос,
РЕШИЛИ:

1.1. Принять к сведению озвученную информацию.

2. Внесение инициативных предложений для включения в проект Закона о таможенном регулировании, подготавливаемый в связи с ратификацией Республикой Беларусь Протокола о внесении изменений в Договор о ТК ЕАЭС.

В рамках второго вопроса заместитель начальника международно-правового управления Красовский А.К. проинформировал, что 28 июня 2024 г. принят Закон Республики Беларусь № 13-З «О ратификации Протокола о внесении изменений в Договор о ТК ЕАЭС от 11 апреля 2017 года» (далее соответственно – Закон № 13-З, Протокол),

предусматривающий регулирование вопросов в области трансграничной электронной торговли (перемещение товаров, приобретенных на иностранных интернет площадках, их декларирование и выпуск, а также деятельность операторов электронной торговли).

Докладчик подчеркнул, что изменения, вносимые в ТК ЕАЭС, предусматривают:

выделение товаров, приобретенных в рамках внешней электронной торговли, в отдельную категорию и установление специального таможенного администрирования в отношении данных товаров, в том числе применение таможенных пошлин и налогов, мер нетарифного и технического регулирования;

введение в ЕАЭС института оператора электронной торговли, который будет в комплексе обеспечивать логистику операций с товарами электронной торговли, а также осуществлять взаимодействие с таможенными органами, обеспечивая процессы таможенного декларирования товаров. ТК ЕАЭС будут определены условия и основания для включения субъектов хозяйствования в реестр операторов электронной торговли и исключения из данного реестра, права и обязанности оператора электронной торговли;

введение декларации на товары электронной торговли, то есть будет введен новый вид таможенной декларации;

обеспечение возможности реализации физическим лицам товаров электронной торговли с использованием таможенных складов;

определение особенностей временного хранения, таможенного декларирования и выпуска товаров электронной торговли, особенностей применения таможенной процедуры таможенного склада.

Докладчиком обращено внимание, что в соответствии со статьей 2 Закона № 13-З необходимо в течение года со дня вступления в силу Протокола принять меры по приведению законодательства в соответствие с положениями Протокола, в том числе подготовить проект Закона Республики Беларусь, предусматривающий изменение Закона Республики Беларусь «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» (далее – Закон о таможенном регулировании).

Исходя из вышеизложенного, участникам заседания было предложено высказать свои предложения с точки зрения правоприменительной практики по нормам Закона о таможенном регулировании, в том числе положений, которые по тем или иным причинам не были включены в него ранее.

При этом Большаков А.В. отметил, что проект Закона о таможенном регулировании планируется рассматривать в тесном взаимодействии с бизнес-сообществом, в том числе в рамках проведения очередных заседаний ОКС, с акцентированием особого внимания к вопросу защиты информации при осуществлении

деятельности таможенных представителей, в частности, сохранности коммерческой информации импортеров и экспортеров.

Заслушав и обсудив второй вопрос,
РЕШИЛИ:

2.1. Принять к сведению озвученную информацию.

2.2. При наличии инициативных предложений для включения в проект Закона о таможенном регулировании направить их в ГТК.

Отв.: члены консультативной группы, представляющие предприятия, осуществляющие деятельность в сфере таможенного дела, промышленный сектор экономики.

Срок: 11 октября 2024 г.

3. Необходимость переименования ВПТО в целях исключения в их названиях принадлежности к конкретной организации.

Начальник отдела таможенного контроля и развития технологий главного управления организации таможенного контроля ГТК (далее – ГУОТК) Ныч О.В. отметил, что по имеющейся в ГТК информации, в настоящее время перевозчики предпочитают не следовать в ВПТО, в названии которых указаны предприятия, находящиеся под санкционными ограничениями, введенными ЕС в отношении Республики Беларусь.

В этой связи рассматривается вопрос целесообразности переименования ВПТО с целью исключения в таком наименовании названий предприятий, ответственных за его содержание.

Докладчик подчеркнул, что при наличии инициативы от бизнес-сообщества переименование ВПТО потребует внесения изменений в постановление ГТК от 30 мая 2014 г. № 30 «О пунктах таможенного оформления» (далее – Постановление № 30).

При этом докладчиком обращено внимание, что нормативных ограничений по выбору наименования ВПТО нет. Исходя из сложившейся многолетней практики, при выборе наименования ВПТО учитывались расположение ПТО в пределах населенного пункта, железнодорожной станции, название предприятия, ответственного за его содержание, основная специализация ПТО.

В завершение своего доклада Ныч О.В. заявил, что ГТК готов организовать переименование ВПТО, если данная мера будет способствовать улучшению логистики белорусских предприятий.

Председатель РСУТО (заместитель председателя консультативной группы) Полудень С.А. и Наумик В.В. акцентировали внимание присутствующих на практических аспектах осуществления

международных перевозок, возникающих в связи с рассматриваемым проблемным вопросом.

Коваленок Д.В. выразил мнение о поддержке предложения о переименовании ВПТО в случае, если это в последующем не повлечет необходимости переименования транспортно-логистических центров.

Большаков А.В. подчеркнул, что предлагаемая возможность переименования касается исключительно ВПТО.

Заслушав и обсудив третий вопрос,
РЕШИЛИ:

3.1. Принять к сведению озвученную информацию.

3.2. Проинформировать предприятия, являющиеся владельцами складов временного хранения (далее – СВХ) и в отношении которых установлены санкционные ограничения со стороны ЕС, о наличии рассмотренной проблемы и запросить возможные предложения по изменению Постановления № 30 в части переименования ВПТО.

Отв.: ГУОТК.

Срок: 11 октября 2024 г.

3.3. Уведомлять ГТК в случае поступления в РСУТО сведений о наличии заинтересованности в переименовании ВПТО от субъектов хозяйствования – членов РСУТО.

Отв.: РСУТО.

Срок: постоянно.

4. Особенности применения подпункта 6 пункта 2 статьи 437 ТК ЕАЭС (признание таможенными органами в качестве средств идентификации пломб, наложенных УЭО на грузовые помещения (отсеки) транспортных средств или их части).

Полудень С.А. в рамках доклада напомнил, что ТК ЕАЭС в статье 437 предусмотрены специальные упрощения, которые предоставляются УЭО.

Одним из таких упрощений для УЭО со свидетельством первого типа или третьего типа является признание таможенными органами в качестве средств идентификации пломб, наложенных УЭО на грузовые помещения (отсеки) транспортных средств или их части (далее – специальное упрощение).

Требования к таким пломбам установлены Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 20 октября 2020 г. № 127 (далее соответственно – Решение ЕЭК № 127, ЕЭК).

По мнению докладчика, нормы действующего законодательства, которые регламентируют применение вышеуказанного специального упрощения, имеются, но анализируя обращения субъектов хозяйствования – членов РСУТО, это фактически единственное упрощение для УЭО, которое не используется, и, вероятно, это сложилось по причине отсутствия у субъектов хозяйствования четкого понимания, когда и в каких случаях они могут применять такие пломбы, а таможенные органы – признавать их в качестве средств идентификации.

В связи с вышеизложенным докладчик предложил ГТК дать конкретные разъяснения о применении рассматриваемого специального упрощения для УЭО, так как реализация указанного упрощения позволит субъектам хозяйствования оценить преимущества нахождения в реестре УЭО и расширит применение пломб, отвечающих требованиям, установленным Решением ЕЭК № 127.

Большаков А.В. разъяснил, что в настоящее время специальное упрощение реализуется на практике и применяется, в частности, такими субъектами хозяйствования как СП «ТРАНЗИТ» ООО, ООО «Интертрансавто».

Дополнительно Большаков А.В. акцентировал внимание на решении, принятом на 43-ем заседании рабочей группы при Консультативном комитете по таможенному регулированию по развитию института УЭО в государствах – членах ЕАЭС, в рамках которой Республикой Беларусь был инициирован рассматриваемый вопрос.

По результатам рассмотрения вопроса в целях формирования единообразной правоприменительной практики в ЕАЭС было принято решение, что в соответствии с подпунктом 6 пункта 2 и пунктом 4 статьи 437 ТК ЕАЭС в качестве средств идентификации признаются пломбы, наложенные УЭО со свидетельством третьего типа, либо одновременно первого и второго типов, на грузовые помещения (отсеки) транспортных средств или их части при соответствии требованиям, установленным Решением ЕЭК № 127 (далее – пломбы УЭО), и, соответственно, возможно совершение операций по наложению пломб УЭО в зонах таможенного контроля – на площадках УЭО после выгрузки части сборного груза (товаров этого УЭО), перемещаемого в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, и последующего перемещения остальной части товаров (сборного груза) в места их доставки в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита иным получателям, в том числе находящимся на территории другого государства – члена ЕАЭС.

Обсудили особенности применения навигационных пломб. Большаков А.В. обозначил актуальные направления в данном вопросе. Так, Республика Беларусь выступает за минимизацию случаев

исключения применения навигационных пломб. Также сообщено, что в рамках взаимодействия с Российской Федерацией обсуждается возможность использования навигационных пломб на территории Союзного государства.

Заслушав и обсудив четвертый вопрос,
РЕШИЛИ:

4.1. Принять к сведению озвученную информацию.

4.2. Подготовить и направить в адрес РСУТО информацию о практике применения в Республике Беларусь специального упрощения, предусмотренного подпунктом 6 пункта 2 статьи 437 ТК ЕАЭС.

Отв.: ГУОТК.

Срок: 31 октября 2024 г.

5. Новые подходы к созданию зон таможенного контроля. Обсуждение соответствующих изменений, изложенных в проекте Постановления № 674.

Ныч О.В. в своем докладе разъяснил, что ГТК в текущем году в целях оптимизации работы владельцев СВХ, таможенных и свободных складов и в целом получателей товаров велась работа по совершенствованию порядка создания зон таможенного контроля, регулируемого Постановлением № 674. В ближайшее время ожидается вступление в силу постановления Совета Министров Республики Беларусь, которым будут внесены изменения в действующий порядок.

Докладчик уточнил, что проектом постановления:

исключена необходимость издания юридическим лицом приказа о создании постоянной зоны таможенного контроля (постоянная зона на территории СВХ, таможенного и свободного склада будет «автоматически» считаться созданной с календарного дня, следующего за днем включения юридического лица в соответствующий реестр, то есть с момента, когда юридическое лицо будет вправе осуществлять свою деятельность в сфере таможенного дела);

изменился срок оборудования постоянных зон таможенного контроля (оборудование зоны должно быть произведено на день обращения субъекта хозяйствования в ГТК с заявлением о включении в соответствующий реестр);

определен закрытый перечень сведений, подлежащих указанию в мотивированном запросе о создании временной зоны: цель создания, срок, на который создается, место расположения, пределы, виды товаров, в отношении которых будут осуществляться таможенные операции и иные;

установлен срок, в течение которого должна быть обозначена временная зона таможенного контроля – 10 рабочих дней после издания приказа о создании временной зоны таможенного контроля, но, что важно, не позднее даты размещения товаров в такой зоне.

В рамках доклада обращено внимание на особенности порядка создания постоянных зон таможенного контроля на территориях УЭО, требования к которым определены Решением ЕЭК от 3 октября 2017 г. № 131 (далее – Решение ЕЭК № 131):

в случае если территории УЭО полностью совпадают с территорией СВХ, или территорией таможенного склада, территорией свободного склада, либо территорией свободной таможенной зоны, дополнительное создание постоянной зоны на таких территориях УЭО не будет требоваться;

определен срок обозначения постоянной зоны таможенного контроля – 10 календарных дней со дня принятия решения о включении юридического лица в реестр УЭО.

По завершению выступления докладчика Полудень С.А. отметил необходимость внесения уточнений в Методические рекомендации по применению Решения ЕЭК № 131 (далее – Методические рекомендации) в целях единообразной практики использования их должностными лицами таможен.

Обсудили вопросы внесения изменений в реестры УЭО и лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, в частности в случаях изменения площади территорий и адреса местонахождения.

Заслушав и обсудив пятый вопрос,
РЕШИЛИ:

5.1. Принять к сведению озвученную информацию.

5.2. При наличии инициативных предложений о необходимости внесения изменений в Методические рекомендации направить их в ГТК.

Отв.: члены консультативной группы, представляющие предприятия, осуществляющие деятельность в сфере таможенного дела, промышленный сектор экономики.

Срок: 31 октября 2024 г.

6. Разное.

Обсудили особенности совершенствования подходов к исполнению солидарной обязанности таможенных представителей, в том числе учитывая практический опыт в развитии данного вопроса в Российской Федерации. Заместитель начальника главного управления тарифного и нетарифного регулирования ГТК Наговицына В.Ч.

напомнила, что данная обязанность установлена статьей 313 Закона о таможенном регулировании. Полудень С.А. отметил, что в связи с проблематикой данного вопроса необходимо обратить повышенное внимание на функционирование систем внутреннего контроля таможенных представителей.

РЕШИЛИ:

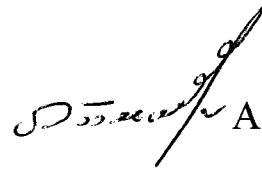
6.1. При наличии инициативных предложений по вопросу совершенствования подходов к исполнению солидарной обязанности таможенных представителей и в целом осуществления деятельности таможенных представителей направить их в ГТК.

Отв.: члены консультативной группы, представляющие предприятия, осуществляющие деятельность в сфере таможенного дела, промышленный сектор экономики.

Срок: 31 октября 2024 г.

Заместитель Председателя ГТК –

Председатель консультативной группы



А.В.Большаков

Секретарь



Е.С.Степаненко