

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТАМОЖЕННЫЙ КОМИТЕТ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

24.08.2020 №2-совет

ПРОТОКОЛ

заседания общественно-консультативного (экспертного) совета при
Государственном таможенном комитете Республики Беларусь

11 августа 2020 г.

№ 2/33—совет

Видеоконференцсвязь на
базе УО «ГИПКипК»

УЧАСТВОВАЛИ:

члены общественно-консультативного (экспертного) совета при Государственном таможенном комитете (далее – ОКС при ГТК) (их представители): Сенько Ю.А., Орловский В.Н., Большаков А.В., Дубровская Т.В., Масловский А.А., Радивоник Д.А., Рыжов К.С., Валиев А.А., Иванов С.В., Ковальчук А.Н., Лобачев П.А., Пихун А.К., Яшков Ф.В., Петров А.В., Аброскин А.Э., Анищенко А.И., Анищенко В.В., Бабарикин В.А., Бровка Г.М., Вазюро В.Н., Горбель Н.В., Жумарь А.В., Куликовская Т.В., Скрипчик Е.А., Мацкевич В.В., Медведев В.М., Тарарышкина Л.И., Полывян Д.Л., Сергеев В.П., Маковская С.В., Сорокин М.А., Винник В.Т., Кейдюк О.Г.
приглашенные:

от субъектов предпринимательской деятельности – Добрынина Л.А., Щелкунова Н.Э., Шатсков А.А.

от таможенных органов – Артемьев А.А., Пешко И.Д., начальники главных управлений, управлений (лица их замещающие)

секретарь: Александрович Т.Г.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Об обобщении практики признания иностранных товаров, находящихся под таможенным контролем, уничтоженными и (или) безвозвратно утраченными вследствие аварии или действия непреодолимой силы, и выработке единых подходов в решении данного вопроса.

2. О практической реализации вопроса о проведении таможенного аудита с учетом принятых актов законодательства, предусматривающих использование результатов аудита для таможенных целей.

3. Некоторые вопросы применения и соблюдения мер технического регулирования:

- о невозможности отнесения транспортных средств товарных позиций ТН ВЭД ЕАЭС 8701, 8702, 8703, 8704, 8705 и 8716, с момента выпуска которых прошло не более 3 лет, независимо от величины пробега, к категории бывших в употреблении и, соответственно, необходимости представления при их таможенном декларировании одобрения типа транспортного средства;

- о представлении при таможенном декларировании документов об оценке соответствия с истекшим сроком действия;

- о проведении эксперимента по представлению документов об оценке соответствия после выпуска товаров (условный выпуск).

4. О системе внутреннего контроля уполномоченных экономических операторов и таможенных представителей, требованиях, предъявляемых к такой системе, и порядке подтверждения ее наличия.

5. Классификация товаров. Принятие таможенными органами решений о классификации. Тенденции по выявляемым нарушениям. Проблемные вопросы.

6. О мерах по сокращению простоя транспортных средств с грузом в случае, когда в соответствии со ст. 152 ТК ЕАЭС грузополучателем не были совершены таможенные операции, связанные с помещением товаров на временное хранение или их таможенным декларированием.

1. Об обобщении практики признания иностранных товаров, находящихся под таможенным контролем, уничтоженными и (или) безвозвратно утраченными вследствие аварии или действия непреодолимой силы, и выработке единых подходов в решении данного вопроса. (Артемьев А.А.)

Заслушав доклад заместителя начальника главного управления организации таможенного контроля Государственного таможенного комитета (далее – ГТК) Артемьева А.А.

РЕШИЛИ:

Принять к сведению информацию о том, что периодически в практике таможенных органов возникают ситуации, когда иностранные товары, находящиеся под таможенным контролем, уничтожаются и (или) безвозвратно утрачиваются вследствие аварии или действия непреодолимой силы. В данном случае стоит вопрос о действиях, которые необходимо своевременно предпринять декларанту для признания указанных товаров не находящимися под таможенным контролем.

Порядок признания таможенным органом такого факта в отношении иностранных товаров урегулирован в Положении о порядке признания таможенными органами факта уничтожения и (или) безвозвратной утраты иностранных товаров, находящихся под таможенным контролем, вследствие аварии или действия непреодолимой силы либо факта безвозвратной утраты этих товаров в результате естественной убыли при нормальных условиях перевозки (транспортировки) и (или) хранения, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 июня 2019 г. №406 (далее – постановление № 406).

Отмечено, что с момента вступления в силу постановления № 406 до настоящего времени таможенными органами рассмотрено 15 уведомлений об уничтожении товаров, из которых таможенным органом признано лишь 2 факта уничтожения и (или) безвозвратной утраты иностранных товаров, находящихся под таможенным контролем, вследствие аварии или действия непреодолимой силы. Причинами отказов таможенным органом в признании названных фактов по оставшимся уведомлениям является то, что на практике случаи, когда находящиеся под таможенным контролем иностранные товары полностью уничтожаются или безвозвратно утрачиваются, встречаются крайне редко, поскольку остаются компоненты (составные части, узлы, детали) товаров, которые еще могут быть использованы в экономическом обороте.

В случаях с последними товарами, альтернативным вариантом является помещение поврежденных товаров под таможенную процедуру уничтожения в соответствии с главой 34 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза.

Вместе с тем, в настоящее время для физических лиц законодательно не предусмотрена выдача заключений Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь (далее – Минприроды) о возможности уничтожения товаров (далее –

заклучения), необходимых для помещения товаров под таможенную процедуру уничтожения.

В ближайшее время по инициативе ГТК запланировано проведение с Минприроды совещания, ожидаемым результатом которого должна стать выработка алгоритма дальнейших действий по урегулированию вопроса выдачи физическим лицам заключений.

2. О практической реализации вопроса о проведении таможенного аудита с учетом принятых актов законодательства, предусматривающих использование результатов аудита для таможенных целей.

(Рыжов К.С., Мацкевич В.В., Сенько Ю.А., Добрынина Л.А., Медведев В.М., Тарарышкина Л.И., Орловский В.Н.)

Заслушав и обсудив доклады заместителя начальника отдела организации посттаможенного контроля главного управления организации борьбы с контрабандой и посттаможенного контроля ГТК Рыжова К.С., Председателя Республиканского союза участников таможенных отношений (далее – РСУТО) Мацкевича В.В.

РЕШИЛИ:

Принять к сведению информацию о возможных направлениях оказания аудиторских услуг в сфере таможенного регулирования: для независимой оценки правильности исчисления, своевременности и полноты уплаты обязательных платежей в бюджет субъектами хозяйствования, принявшими решение о ликвидации (Декрет Президента Республики Беларусь от 16.01.2009 № 1 «О государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования»); для подтверждения значений финансовой устойчивости, как соблюдения одного из условий включения в реестр уполномоченных экономических операторов (Указ Президента Республики Беларусь от 22.12.2018 № 490 «О таможенном регулировании»); для завершения действия таможенной процедуры свободной таможенной зоны без помещения товаров под иные таможенные процедуры (Положение о завершении действия таможенной процедуры свободной таможенной зоны (свободного склада), утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21.03.2014 № 241).

Отмечено, что Министерство финансов высказало отрицательное

мнение относительно формирования таможенного аудита как самостоятельного вида профессиональной деятельности.

На текущем этапе предлагалось следующее:

- с учетом действующего законодательства РСУТО проработать вопрос практической реализации оказания аудиторских услуг по отмеченным направлениям;

- РСУТО представить предложения по доработке (либо разработке) нормативных правовых актов, регулирующих оказание аудиторских услуг в сфере таможенного регулирования, в том числе в части внедрения стандартов аудиторской деятельности в сфере таможенного регулирования;

- учреждению образования «Государственный институт повышения квалификации и переподготовки кадров таможенных органов Республики Беларусь» возобновить и активизировать работу, касающуюся обеспечения участия таможенных органов в подготовке (переподготовке) аудиторов.

Вместе с тем, председателем РСУТО Мацкевичем В.В. указано на невозможность сопоставить аудиторскую деятельность с тем видом деятельности в котором зарегистрирован РСУТО, это таможенная деятельность, поскольку сегодня аудиторские услуги в сфере таможенного регулирования не являются объектом регулирования нормами таможенного законодательства.

Кроме того, стоит вопрос саморегулирования деятельности в сфере таможенного дела, регистрации профессиональной деятельности в сфере таможенного дела, таможенного аудита, чтобы иметь возможность легально заниматься разработкой стандартов, норм и т.д., а также стоит вопрос построения институциональной основы и определения, какой орган будет заниматься этим видом деятельности. Еще одним вариантом развития событий может быть реализация ст. 363 ТК ЕАЭС, где стандарты аудита могут быть представлены как форма взаимодействия таможенных органов с предпринимательскими союзами.

Мацкевичем В.В. отмечены предложения от РСУТО:

- о необходимости взаимодействия членов РСУТО с аудиторской палатой Республики Беларусь;

- о подготовке соответствующих специалистов;

- о формировании рабочей группы для утверждения национальным законодательством таможенного аудита, как профессиональный вид деятельности;

- об определении институционального органа.

Кроме того, при обсуждении поднимался вопрос о возможности просчета экономического эффекта, который может быть в случае, если

появится институт таможенного аудита, который разгрузит специалистов таможенной службы от части проверочных, контрольных действий.

Также в ходе дискуссии по данному вопросу, доцент кафедры таможенного дела Белорусского государственного университета Тарарышкина Л.И. обратила внимание на необходимости определения ГТК как главного органа, который будет выдавать лицензию на осуществление лицензируемой аудиторской деятельности по таможенным услугам.

3. Некоторые вопросы применения и соблюдения мер технического регулирования:

- о невозможности отнесения транспортных средств товарных позиций ТН ВЭД ЕАЭС 8701, 8702, 8703, 8704, 8705 и 8716, с момента выпуска которых прошло не более 3 лет, независимо от величины пробега, к категории бывших в употреблении и, соответственно, необходимости представления при их таможенном декларировании одобрения типа транспортного средства;

- о представлении при таможенном декларировании документов об оценке соответствия с истекшим сроком действия;

- о проведении эксперимента по представлению документов об оценке соответствия после выпуска товаров (условный выпуск).

(Большаков А.В., Маковская С.В., Орловский В.Н.)

Заслушав доклад начальника главного управления организации таможенного контроля ГТК Большакова А.В.

РЕШИЛИ:

Принять к сведению информацию о том, что транспортные средства, с момента выпуска которых прошло менее трех лет, включены в Перечень продукции, в отношении которой подача таможенной декларации сопровождается представлением документа об оценке соответствия требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» (ТР ТС 018/2011).

Документами об оценке соответствия в отношении указанной категории товаров выступают: одобрение типа транспортного средства (далее – ОТТС) или одобрение типа шасси, или свидетельство о безопасности конструкции транспортного средства.

Большаков А.В. проинформировал, какие транспортные средства входят в понятие «бывшие в эксплуатации» и в понятие «единичные транспортные средства».

Отмечено, что получение ОТТС возможно только официальным представителем производителя, а также сопряжено со значительными материальными затратами на проведение испытаний.

Таможенными органами выявляются случаи, когда субъектом хозяйствования уже осуществлен ввоз рассматриваемой категории транспортных средств и ОТТС на них отсутствует. Указанное обстоятельство влечет необходимость принимать решение о дальнейшем вывозе транспортного средства в связи с невозможностью получения требуемого документа.

Таким образом, обращено внимание на необходимость уточнения возможности получения ОТТС от официального представителя производителя заранее.

При обсуждении данного вопроса указано на существующие проблемы у автомобильных перевозчиков, связанные с получением ОТТС у официального дилера.

Начальником управления таможенного транзита и законодательства ассоциации международных автомобильных перевозчиков «БАМАП» Маковской С.В. указано, что сейчас имеет место практика предоставления в таможенный орган ОТТС с так называемой визой, т.е. копия ОТТС с указанием номера кузова транспортного средства (VIN), который указывает официальный представитель, дилер. Вместе с тем, в законодательстве нигде не указано, что в ОТТС должен содержаться номер кузова. Кроме того указано, что получение ОТТС в настоящее время требует значительных материальных затрат, так как ставки на получение ОТТС от дилера выросли.

В рамках информирования, членам ОКС при ГТК сообщено, что вопрос по выдаче ОТТС на сегодняшний момент остро стоит в повестке заседания в рамках ЕЭК и внесен в проект дорожной карты. Республика Беларусь отстаивает, чтобы данный вопрос остался, чтобы его обсудили и на сколько это возможно – упростили механизм получения ОТТС.

Также в докладе по данному вопросу отмечено, что в настоящее время существует правовая неопределенность в части возможности подтверждения соблюдения запретов и ограничений с использованием документов об оценке соответствия, срок действия которых истек.

ГТК было инициировано рассмотрение данного вопроса в рамках Объединенной коллегии таможенных служб государств-членов Таможенного союза. В результате были обобщены подходы и было принято решение об урегулировании данного вопроса на площадке

ЕЭК, так как таможенные органы не всех государств-членов принимали документы с истекшим сроком действия.

Члены ОКС при ГТК проинформированы, что в разработке находится проект Порядка подтверждения соответствия товаров обязательным требованиям при их ввозе на таможенную территорию ЕАЭС, в котором, помимо прочего, заложена норма о безусловном принятии таможенными органами исключительно действующих на дату регистрации таможенной декларации документов об оценке соответствия, независимо от наличия в технических регламентах возможности подтверждения соответствия с использованием документов с истекшим сроком действия.

Также отмечено, что по согласованию с Государственным комитетом по стандартизации проводится эксперимент по представлению документов об оценке соответствия товаров обязательным требованиям после выпуска товаров.

Документы, подтверждающие соответствие товаров обязательным требованиям, должны быть представлены в таможенный орган не позднее 30 дней после регистрации выпуска таких товаров в соответствии с заявленной таможенной процедурой.

Условием участия в эксперименте является представление письма от органа по сертификации (испытательной лаборатории) о том, что с декларантом (импортером) заключен соответствующий договор о проведении работ по обязательной оценке соответствия продукции после ее ввоза. При этом указанный орган по сертификации (испытательная лаборатория) должны быть резидентами Республики Беларусь.

Таким образом, членам ОКС при ГТК предложено поучаствовать в данном эксперименте, предложить своим клиентам применять документы соответствия, выданные уполномоченными органами Республики Беларусь.

4. О системе внутреннего контроля уполномоченных экономических операторов и таможенных представителей, требованиях, предъявляемых к такой системе, и порядке подтверждения ее наличия.

(Большаков А.В., Жумарь А.В., Орловский В.Н., Сорокин М.А.)

Заслушав и обсудив доклады начальника главного управления организации таможенного контроля ГТК Большакова А.В., заместителя директора — начальника управления таможенного терминала

ООО «Белсотра» Жумаря А.В.

РЕШИЛИ:

Поддержать обозначенные в проекте Закона Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» (далее – проект Закона) подходы по организации системы внутреннего контроля.

Принять к сведению информацию о новом условии – это наличие системы внутреннего контроля, для включения заинтересованных лиц в реестры таможенных представителей и уполномоченных экономических операторов (далее – УЭО), которое предусмотрено проектом Закона.

Большаковым А.В. были отмечены требования к внутреннему контролю Рамочных стандартов безопасности и облегчения мировой торговли, принятые Всемирной таможенной организацией.

Наличие системы внутреннего контроля будет способствовать повышению безопасности юридического лица и стабильности его работы, в том числе в части своевременного предупреждения нарушений или выявления допущенных нарушений. При этом порядок применения такой системы, по мнению ГТК, должен определяться заинтересованным лицом самостоятельно. Такой подход направлен на минимизацию влияния регулирующего госоргана на наполнение такой системы.

По мнению ГТК в качестве документа, охватывающего вопросы внутреннего контроля, может выступать любой документ, подготовленный на уровне руководства предприятия (приказ, распоряжение или иной внутренний документ).

Жумарь А.В. в докладе по данному вопросу рассказал о тех мерах в отношении системы внутреннего контроля, которые действуют в ООО «Белсотра» в настоящее время:

применение системы управления рисками при работе с лицами, от имени и по поручению которых совершаются таможенные операции (система управления рисками включает: сбор, анализ, оценку рисков предприятия, а также разработку мер по регулированию данных рисков);

требования к работникам, в должностные обязанности которых входит совершение и (или) организация таможенных операций, а также к работникам, ответственным за применение автоматизированной информационной системы, содержащей средства защиты информации;

порядок работы с конфиденциальной информацией;

порядок контроля правильности указания сведений в таможенных

декларациях до и после выпуска товаров, а также причин ошибок, допущенных при декларировании товаров.

5. Классификация товаров. Принятие таможенными органами решений о классификации. Тенденции по выявляемым нарушениям. Проблемные вопросы.

(Дубровская Т.В., Жумарь А.В., Орловский В.Н., Сорокин М.А., Петров А.В.)

Заслушав доклад заместителя начальника главного управления тарифного регулирования и таможенных платежей ГТК Дубровской Т.В.

РЕШИЛИ:

5.1. Принять к сведению информацию о важности правильного определения классификационного кода товара, поскольку от этого зависят: применение мер нетарифного регулирования, соблюдение порядка применения запретов и ограничений, сумма подлежащих уплате таможенных платежей.

Как правило, классификацию товаров декларанты осуществляют самостоятельно. Таможенные органы проверяют правильность классификации.

В своем выступлении Дубровская Т.В. отметила случаи, когда таможенные органы принимают решения о классификации товаров.

Сделан акцент на том, что сегодня бизнес использует институт получения предварительных решений по классификационному коду не в полной мере.

Члены ОКС при ГТК проинформированы, что в проекте Закона предусматривается сокращение максимального срока принятия предварительных решений о классификации товаров и на национальном уровне срок сокращен с 90 до 60 календарных дней.

Кроме того были отмечены причины ошибок, которые допускаются при классификации товаров и впоследствии выявляются таможенными органами.

Сообщено, что сегодня существует две площадки для решения вопроса установления единообразной классификации одних и тех же товаров на пространстве ЕАЭС: Объединенная коллегия таможенных служб государств-членов Таможенного союза и Коллегия ЕЭК.

Проекты решений Коллегии ЕЭК о классификации отдельных видов товаров в соответствии с ТН ВЭД размещаются для общественного обсуждения на сайте Комиссии.

Таким образом, членам ОКС при ГТК рекомендовано принимать активное участие в общественном обсуждении проектов решений Коллегии ЕЭК с целью установления в государствах-членах ЕАЭС не только единообразной, но и понятной для бизнеса классификации отдельных видов товаров.

5.2. Изучить предложения членов ОКС при ГТК и организовать пробный однодневный семинар по вопросам классификации товаров.

Отв.: члены ОКС при ГТК, УО «ГИПКИПК»

Срок: октябрь 2020 г.

6. О мерах по сокращению простоя транспортных средств с грузом в случае, когда в соответствии со ст. 152 ТК ЕАЭС грузополучателем не были совершены таможенные операции, связанные с помещением товаров на временное хранение или их таможенным декларированием.

(Маковская С.В., Большаков А.В., Орловский В.Н., Жумарь А.В., Шатсков А.А., Вазюро В.Н.)

Заслушав и обсудив доклады начальника управления таможенного транзита и законодательства ассоциации международных автомобильных перевозчиков «БАМАП» Маковской С.В., начальника главного управления организации таможенного контроля ГТК Большакова А.В.

РЕШИЛИ:

6.1. Принять к сведению информацию о том, что п. 3 ст. 152 ТК ЕАЭС возлагает на перевозчика обязанность по совершению таможенных операций, связанных с помещением товаров на временное хранение в соответствии с главой 16 ТК ЕАЭС, не позднее 1 рабочего дня, следующего за днем регистрации таможенным органом назначения подачи документов.

Акцентируется внимание, что в рассматриваемом вопросе имеют место гражданско-правовые отношения, возникающие между перевозчиками, грузополучателями, владельцами складов временного хранения и данные отношения не относятся к предмету регулирования таможенного законодательства.

По мнению ГТК, проблемные вопросы, возникающие между субъектами хозяйствования, должны разрешаться в рамках гражданского законодательства.

6.2. Аккумулировать случаи с конкретными примерами, когда

перевозчик понес незаслуженные расходы, перевозчику причинен был ущерб в рамках ст. 152 ТК ЕАЭС (когда грузополучателем не были совершены таможенные операции, связанные с помещением товаров на временное хранение или их таможенным декларированием) и представить их на очередном заседании консультативной группы по повышению эффективности таможенного контроля при общественно-консультативном (экспертном) совете при ГТК.

Отв.: ассоциация международных автомобильных перевозчиков «БАМАП»

Срок: сентябрь 2020 г.

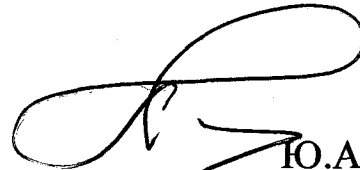
7. Разное

(Медведев В.М., Орловский В.Н., Дубровская Т.В., Жумарь А.В., Сергеев В.П.)

7.1. Рассмотрены проблемные вопросы, связанные с солидарной ответственностью поручителей, которая возникает при фиктивном завершении действия таможенной процедуры таможенного транзита в отдельных странах ЕАЭС.

7.2. Заместитель Председателя ОКС при ГТК – первый заместитель Председателя ГТК Орловский В.Н. проинформировал членов ОКС при ГТК о проведении 17.09.2020 г. ежегодной 11-ой научно-практической конференции. Общая тема для докладов и дискуссий «Инновационные процессы в таможенной сфере: взаимодействие с бизнес-сообществом в современных условиях».

Председатель ГТК – Председатель
ОКС при ГТК



Ю.А. Сенько

Секретарь ОКС при ГТК



Т.Г. Александрович

Реестр рассылки:

1. Дело;
2. Структурные подразделения ГТК;
3. Таможни;
4. УО «ГИПКиПК»;
5. Члены ОКС при ГТК.